

В диссертационный совет Д. 999.031.03 по защите докторских и кандидатских диссертаций на базе Таджикского государственного университета коммерции, Таджикского национального университета, Российско-Таджикского (славянского) университета

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Мирсаидова Аврора Бобоевича на диссертацию Раджабовой Нурхаёт Раджабовны на тему «Совершенствование организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров: теория, методология и практика (на материалах Республики Таджикистан)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг)

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

С приобретением Республики Таджикистан государственного суверенитета впервые после тысячелетия формировался и стало развиваться собственная национальная экономика и рыночный тип хозяйствования. Республика Таджикистан как полноправный субъект мировых экономических отношений вовлечён в мирохозяйственные связи, имеет многосторонние и односторонние торгово-экономические отношения, активно участвует в мировых региональных интеграционных отношениях и является членами многих мировых региональных интеграционных объединений. В дальнейшем стратегическая цель нашего государства направлено на расширение мирохозяйственные связи и эффективного использования преимущества внешнеэкономических отношений с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.

Поэтому Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2021–2025 гг., а также Государственная программа развития экспорта в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы была подготовлена с учётом изменений, произошедших за последние годы в стране и мире, Центрально-азиатском регионе и Евразийском пространстве, и в особенности, влияния мировой финансовой и экономической нестабильности последних лет на национальную экономику. В связи с переходом республики на стадию развивающих рыночных отношений, методы и принципы управления, и регулирование деятельности субъектов внешнеэкономического сектора и внешнеэкономических отношений, в целом, требует коренные изменения. Это вызывает необходимость качественного изменения в деятельности таможенной системы страны, прежде всего, в направлении совершенствования механизмов и инструментов управления внешнеэкономическим оборотом (экспортом и импортом товаров) и международного движения транспортных средств, адекватным международным стандартам, нормам и правил. Для решения этих задач возникает необходимость научного обоснования приоритетных направлений и путей дальнейшего развития таможенного дела, прежде всего, предоставления таможенных услуг. В этом направлении все более

актуализируются вопросы совершенствования методических подходов к оценке таможенных услуг, в первую очередь осуществление таможенной экспертизы, которые являются фундаментальным инструментом таможенного контроля и важным элементом системы управления внешнеэкономической деятельности. Кроме того, формирования и развития рынка таможенных услуг, в том числе услуги по экспертизе товаров, занимает ключевое место в системе транзакционного сектора внешнеэкономического комплекса и экономики страны в целом. От его налаженной и эффективной деятельности зависит уровень ускоренного развития внешнеэкономических отношений страны. Однако, в отечественной экономической литературе еще в достаточном уровне не решены многие научные проблемы сегмента таможенной экспертизы в системе предоставления таможенных услуг, что является причиной возникновения неблагоприятных действий, обуславливающие негативное воздействие на устойчивости социально-экономические и санитарно-экологические отношения в стране. В результате чего снижается уровень безопасности социально-экономической системы общества, происходит повышение транзакционных издержек в результате потери инвестиции и доходов, увеличение доли некачественными товарами и активами во внутреннем рынке и т.д. Все эти проблемы вызывают необходимость разработки новых научно-обоснованных методических подходов к проведению экономического анализа и оценки уровня и качества услуг таможенной экспертизы в системе управления экспортно-импортных операций, что и определяется актуальностью темы диссертационного исследования.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Использованный докторантом в процессе решения поставленных задач методологический и методический подход, особенно методы индукции и дедукции, сравнения, системный и корреляционно-регрессионный анализ, обусловил результативность исследования в направлении совершенствования организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров, а также разработки практических мер по формированию механизма управления инфраструктурным потенциалом таможенных услуг в процессе ведения деятельности международной экономики с учетом декларирования товаров и транспортных средств в условиях цифровизации с учетом использования языков программирования, позволяющая расширить функциональное содержание и «интеллектуальные возможности» системы таможенной экспертизы, направленной на развитие экспертной системы, оценку соответствия этого процесса на основе накопления, систематизации, цифровизации и оформления специальных знаний, а также повышения эффективности таможенного дела (с.12.).

Углубленное исследование теоретических, методологических и практических аспектов организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров, который проведен на базе использования общих, частных и специальных методов научного познания, органически сочетающие друг друга,

расширяют знания в сфере теории таможенной услуги и развития его рынка в условиях углубления внешнеэкономических отношений страны. Обоснование научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и их научная достоверность, подтверждается, что автором творчески использованы фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области исследования проблем таможенной системы и таможенных органов. В процессе исследования темы автор опиралась на системный подход, основанный на применении методов абстрактно-логического, структурно-динамического, расчетно-конструктивного, экономико-математических, монографического и др.

Информационную базу диссертационного исследования составили законодательные и нормативные акты органов государственной власти Республики Таджикистан, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, материалы таможенной службы и Центральной таможенной лаборатории республики, Интернет-материалы, сборники материалов международных, республиканских и вузовских научно-практических конференций по выбранной теме. Ознакомление с диссертацией показывает, что автор основательно проработала с литературой посвящённой исследуемой теме, ей собраны самостоятельно информационные ресурсы, творчески обработала их в соответствии научной логики диссертации и достижения цели исследования.

3. Достоверность и новизна исследования и полученных результатов

Достоверность и новизна научных положений подтверждается использованием нормативно-правовых и законодательных документов Республики Таджикистан, Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, официальные статистические данные страны, Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и материалы проведенных исследований автором работы.

Основные положения диссертационного исследования Раджабовой Н.Р. вынесенные на защиту, обладают несомненными признаками приращения научного знания в области прикладных методов совершенствования организационного механизма развития оказания услуг таможенной экспертизы товаров в Республике Таджикистан.

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с требованиями следующих пунктов Паспорта научных специальностей ВАК при Минобрнауки Российской Федерации по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг): «4.1. Теоретико-методологические основы анализа проблем развития отраслей сферы услуг; 4.2. Вопросы оценки и повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях и в отраслях сферы услуг; 4.3. Закономерности функционирования и развития отраслей сферы услуг; 4.4. Ресурсный потенциал отраслей сферы услуг и эффективность его использования; 4.5. Формирование и функционирование рынков услуг; 4.10. Особенности формирования и развития общественного (государственного) сектора сферы услуг; 4.17. Государственно-частное

партнерство в сфере услуг; 4.18. Социально-экономическая эффективность и качество обслуживания населения в отраслях сферы услуг и 4.20. Организационно-экономические механизмы обеспечения инновационного развития отраслей сферы услуг».

Научная новизна исследования заключается в совершенствовании организационного механизма оказания услуг экспертизы товаров, способствующий активизации инструментов управления экспортно-импортных операций, улучшение процесса формирования спроса, принципы размещения лабораторий таможенных органов в республике, а также направления и перспективы их развития в условиях цифровизации. Почти все элементы научной новизны, представленных в работе, полностью характеризуют, проблему, которую автор пыталась решать. Охарактеризуем некоторые более важные из этой новизны:

- внесено уточнение в теоретическо-методические основы развития рынка таможенных услуг в системе национальной экономики, а также роль и место видов таможенной экспертизы товаров в системе внешнеэкономических отношений, дано классификации таможенной услуги по экспертизы, их характеристик для повышения эффективности таможенного контроля товаров;

- на основе изучения и обобщения зарубежного опыта развития организационных структур таможенной экспертизы, обоснованы основные направления их использования при осуществлении экспортно-импортных операций в республике;

- дана оценка концептуальным и методологическим основам формирования, развития и совершенствования таможенной экспертизы товаров, обоснован и предложен порядок идентификации товаров для таможенных целей используя экономико-математические методы кодирования и классификации товаров, совершенствования механизма управления идентификацией товаров и его основные элементы;

- оценено существующая системы обеспечения и защиты потребительского рынка от вредных для здоровья людей товаров, с использованием правил ВТО, рассмотрено применение гарантий зарубежной торговой политики, в том числе применение специальных, антидемпинговых и компенсационных мер, применение антидемпинговых пошлин и обеспечение продовольственной безопасности, обеспечение доступа населения к продовольствию и их безопасного производства и импорта, а также обоснованы ряд предложений по совершенствованию контроля и охраны сырья и пищевых продуктов;

- анализирован тенденции развития оказания услуг таможенной экспертизы товаров в республике на основе оценки состояния и развития таможенных услуг и оценки услуг таможенной экспертизы; выявлены проблемы при проведении экспертизы, обусловленные несоответствием материально-технической базы Центральной таможенной лаборатории, нехваткой компетентных кадров, неправильным использованием основ идентификации товаров и их классификации таможенным целям, ненадлежащим размещением, определен распорядок работы таможенных организаций на территории страны и т. д;

- разработаны практические меры по формированию механизма управления инфраструктурным потенциалом таможенных услуг в процессе ведения деятельности международной экономики с учетом декларирования товаров и транспортных средств в условиях цифровизации с учетом использования языков программирования, позволяющая расширить функциональное содержание и «интеллектуальные возможности» системы таможенной экспертизы, направленной на развитие экспертной системы, оценку соответствия этого процесса на основе накопления, систематизации и оформления специальных знаний, а также повышения эффективности таможенного дела;

- обосновано целесообразности использование дифференцированных показателей и критериев оценки деятельности таможенных организаций по размерам взимания таможенных платежей, указаны пути совершенствования методики оценки результатов работы каждого сотрудника таможенных организаций на основе учета эффективных показателей использования технических средств и проведения ими таможенной экспертизы, рациональное использование механизма совершенствования управления инфраструктурным потенциалом таможенных органов в Таджикистане и его регионах;

- исследованы и обоснованы система мер по совершенствованию организационных, экономико-правовых аспектов экспертизы товаров с учетом исследования методических основ управления идентификацией товаров, проведении классификации экспертиз и идентификационной экспертизы в ЦТЛ, соблюдения порядка назначения и отказа от экспертизы, использования услуги негосударственных организаций, а также уточнения и предоставления алгоритма идентификации и классификации товаров согласно ТН ВЭД;

- предложены рациональные пути размещения лабораторий таможенной службы на основе разработки экономико-математической модели формирования спроса на эти услуги, учета факторов, определяющих спрос, использования системы моделей прогнозирования услуг таможенной экспертизы в регионах, позволяющих снизить затраты при проведении таможенных процедур и улучшить качество услуг в региональных таможенных управлениях;

- выявлено эффективности механизма государственно-частного таможенно-делового партнерства в современных условиях, закономерности формирования и развитие таможенных отношений в сфере ВЭД, который базируется на развитии интегрированных информационных технологий, декларирования, Интернета, формирования таможенно-транспортного кластера и других технологий;

- предложены пути развитию механизма оказания услуг таможенной экспертизы, способствующий повышения результативности таможенного контроля товаров; проведения PESTLE-анализа для повышения качества экспертизы, создания единой базы экспертизы товаров, оптимизации оперативной электронной связи при криминалистической экспертизы, оценки стандартов, улучшения механизма взаимодействия таможенных органов и государственных экспертных лабораторий, частных таможенных лабораторий на основе рационального использования основного капитала и технических средств по

проведению и таможенной экспертизы товаров на основе инновационного подхода;

- определены и обоснованы перспективные направления развития лабораторий таможенной службы в Республике Таджикистан и макроэкономических показателей в рамках НСР-2030, которые состоят из следующих частей: а) прогнозирование ключевых показателей финансирования и необходимости государственного патернализма в таможенной системе, проведение своевременных лабораторных и экспертных исследований для таможенных органов в необходимых объемах и во всем объеме ТН ВЭД; б) обеспечение таможенных органов экспертными исследовательскими технологиями на всех этапах таможенных операций, особенно при таможенном оформлении и контроле товаров и транспортных средств, через таможенную границу; в) усиление роли отделов таможенной экспертизы в функционирующих лабораториях; г) внедрение и совершенствование научно-обоснованных экспертных методов и лабораторных методов, развитие научного, учебного, методического и производственного потенциала таможенных лабораторий с минимальными затратами и т. д.

Во введение раскрывается актуальность выбранного направления исследования, определяется объект, предмет, цель и задачи работы, формулируется теоретико-методологическая база, научная новизна, результаты исследования, их теоретическая и практическая значимость, апробации работы, публикации, структура и объем работы.

В первой главе «Теоретико-методические основы оказания услуг таможенной экспертизы товаров в условиях рыночной экономики» исследован рынок таможенных услуг в системе национальной экономики, изучено место и роль таможенной экспертизы в улучшении проведения таможенного контроля товаров, а также рассмотрен зарубежный опыт развития организационных структур по оказанию услуг таможенной экспертизы товаров.

В диссертации подчеркивается, что успешности переход на инновационной путь развития экономики страны и рациональное использование параметры 4 промышленной революции во всех сферах экономических отношений находятся в прямой зависимости от состояния внешнеэкономической деятельности страны. Последние вызывает необходимости изучения сущности, видов и особенностей оказания таможенных услуг в регионах и механизмы его совершенствования, как важного сектора национальной экономики. При этом экономические, социальные и производственные процессы развивались с усилением межотраслевых, межсубъектных и межличностных отношений, а доля сферы услуг составила около 65% ВВП развитых стран (с.19-30).

Государственные таможенные услуги оказывают таможенные органы любого уровня, а отдельные административно-правовые акты предоставляют информацию о соответствии запросов на оказание услуг. Понятие рынка таможенных услуг, а также спектр услуг, предоставляемых таможенной инфраструктурой в рамках реализации государственных функций, должны формироваться с учётом социальных аспектов - в частности, требований этики,

обеспечения безопасности продукции и охраны окружающей среды. В структуре системы государственного управления таможенная служба является исполнительным органом и отвечает за реализацию таможенной политики с учетом эффективного использования механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствии с действующим законодательством. Термины «государственная служба таможенной службы» и «таможенная служба» имеют единое значение. В диссертации проведена классификация таможенных услуг, который строится по нескольким критериям: на основе деления на бесплатные и платные, обязательные и альтернативные, индивидуальные и неличные услуги. При этом выделяется перечень таможенных услуг, включающий 25 видов услуг таможенных органов (таможенное оформление товаров и транспортных средств; ведение реестра субъектов ВЭД в сфере таможенного дела; информационно-консультационные и т.д.) и четыре вида услуг, оказываемых лицами, осуществляющими свою деятельность в таможенной сфере (по поручению декларанта и совершению таможенных операций); консультирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела; ведение и перевозка товаров под таможенный контроль (с.39-50).

Автором изучена технология информационного сотрудничества, применяемая в странах ЕАЭС. Автор рассматривает особенности цифровой трансформации как важное и необходимое условие, исходя из уровня компетентности таможенной администрации и её сотрудников, потребностей в совершенствовании системы управления, а также задач развития регионального рынка таможенных услуг в Центральной Азии и странах СНГ. При этом, особое значение придаётся определению приоритетных направлений их эволюции в условиях цифровизации. Одним из ключевых этапов правового обеспечения института таможенной экспертизы в рамках Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Армении и Кыргызской Республики является необходимость решения комплекса вопросов, связанных с правовой защитой государств, в том числе Республики Таджикистан, обеспечением их экономических интересов и государственной безопасности (с.50-60).

Во второй главе «Методология формирования и развития таможенной экспертизы товаров» изучены концептуальные основы методологии формирования и развития таможенной экспертизы товаров, выявлены и отобраны факторы, влияющие на результативность таможенной экспертизы товаров, а также рассмотрена система защиты и обеспечения потребительского рынка от вредных для здоровья населения товаров.

В диссертации отмечается, что в современных условиях развития таможенной системы, реализации мер государственного регулирования, должно основываться на исследовании причинно-следственные связи всех взаимосвязанных элементов таможенной системы, на теоретическая платформа идентификации и классификации товаров, реализуемых в Таможенной службе на основе уточнения выполняемых операций и наличии имеющихся связей. Автор

утверждает, что целью идентификационной экспертизы является определение основных признаков принадлежности «к определенной классификационной группе в ТН ВЭД, когда учитывается потребительская характеристика товаров для удовлетворения потребностей (с. 64-71).

В диссертационном исследовании обосновывается необходимость учета институциональной модели, которая охватывает политико-правовые, экономические, социальные, организационные и иные факторы, влияющие на оценку текущего состояния и перспектив развития таможенной системы.

Особое внимание автор уделяет на особенности, централизованной и децентрализованной систем управления, воздействию изменяющейся и нестабильной внешней среды, наличию неопределённости и рисков, механизмам адаптации, а также анализу рыночных отношений и методов управления ими. По мнению автора, при оценке эффективности таможенной экспертизы учет факторов, определяющие функциональные и структурные изменения таможенной системы в перспективе, также имеют важное значение. В связи с этим отмечает о необходимости анализа вероятности достижения целевых показателей, зависящих от уровня контроля над соответствующими параметрами. В работе доказано, что результативность ТЭ во многом определяется применением селективных методов отбора проб и образцов. Отбор проб и образцов для таможенных целей осуществляется в соответствии с действующими ГОСТами, методами контроля качества и иными нормативными документами. При отборе проб и образцов товаров, автор подчёркивает важность выполнения следующих работ: планирование и проведение проверок с целью классификации товаров, зарегистрированных в Таможенной службе; использование грузовой таможенной декларации (ГТД) на основании предварительных решений о проведении альтернативной экспертизы; обеспечение защиты прав и интересов субъектов внешнеэкономической деятельности при взятии проб и образцов для сравнительного анализа (с.76-85).

Диссертант особое внимание уделяет на обеспечение системы защиты и обеспечения потребительского рынка от вредных для здоровья населения товаров. По мнению автора, основным недостатком действующей процедуры повышения ставок таможенной пошлины с учётом степени обработки товаров является отсутствие научно обоснованной методики их идентификации в рамках таможенного контроля, что отрицательно сказывается на точности классификации. В связи с этим, считает целесообразным разработку подходов к кодированию и классификации товаров с использованием информационных технологий, уточнение постоянных (статичных) классификационных параметров, а также подготовка методических рекомендаций для практического применения в системе таможенной экспертизы. В этом контексте, автор считает необходимым уточнить подходы к классификации товаров, обеспечить поддержку добросовестных декларантов, минимизировать ошибки при проверке правильности классификации, а также активизировать применение современных инструментов таможенной экспертизы и расширить её объёмы, особенно в отношении товаров, вызывающих сложности при определении таможенной

стоимости. Следовательно, особое внимание уделено оценке эффективности таможенной деятельности, основанной на анализе соотношения затрат и результатов всех участников ВЭД с использованием экономико-математических моделей.

В процессе определения стоимости таможенной экспертизы как затратообразующий фактор используются коэффициенты и результат организации и проведения таможенной экспертизы (без учета НДС). При определении стоимости таможенной экспертизы учитываются следующие показатели: количество привлечённых экспертов (1, 2, 3 и более), продолжительность проведения экспертизы (от 1 до 5 дней; от 6 до 10 дней; от 11 до 15 дней), число заполненных анкет о результатах (от 1 до 3; от 7 до 9; от 10 до 12; 13 лет и более). Автором предложен усовершенствованный механизм управления идентификацией товаров в таможенных целях, основанный на совершенствовании системы подготовки и переподготовки кадров, проведении таможенной экспертизы, а также оптимизации порядка перечисления таможенных платежей в государственный бюджет (с.91-101).

В третьей главе «Современное состояние и оценка системы таможенной экспертизы товаров» проведен анализ состояния и развития экономики Таджикистана и таможенных органов в современных условиях, дана оценка текущего состояния и развития услуг таможенной экспертизы товаров, сформирован механизм управления инновационного потенциала инфраструктуры таможенной службы в условиях цифровизации.

В диссертации утверждается, что в Республике Таджикистан завершён этап формирования и развития рынка таможенных услуг, создана институциональные основы и материально-техническая база, способствующие возможности для обеспечения развития таможенной службы, экономической безопасности и охрана материальных, духовных, культурных и исторических ценностей. В результате чего таможенные органы стали организованными и эффективными. Автор обосновано, что устойчивое развитие рыночной экономики обязывает таможенные органы использовать все возможности для обеспечения экономической безопасности страны, применять современные инструменты и методы управления внешнеэкономического комплекса страны, цифровые технологии для информационное обеспечение управление всех видов деятельности и ресурсов, тем самым повысить эффективность деятельности организаций.

Диссертантом осуществлен комплексный анализ на основе методов сравнения предшествующего периода, относительных показателей и корреляционно-регрессионного анализа. В диссертации выявлено, что сегодняшние таможенные органы Таджикистана на основе использования точных информационных ресурсов осуществляют свою деятельность по решению экономических, правоохранительных и социальных вопросов, оценивают объемы перевозок грузов и грузооборота различными видами транспорта, ведения бизнеса, а также специальной таможенной статистикой, проводят мониторинг достигнутых результатов (с. 104-125).

Далее дана оценка текущего состояния и развития услуг таможенной экспертизы товаров. Для улучшения оказания услуг таможенной экспертизы, автором изучен зарубежный опыт таможенных лабораторий и основные направления работы ЦТЛ в Таджикистане: планирование, регулирование, организацию и управление работы по проведению таможенной экспертизы; участие специалистов ЦТЛ и таможенных органов при проведении таможенного оформления и контроля товаров; развитие организационно-экономического механизма регулирования и обеспечения работы службы судебно-финансовой экспертизы; применение современных инновационных инструментов, цифровых платформ и механизмов при предупреждении, выявлении и расследовании правонарушений и преступлений по оценке результативности таможенных процедур; планирование, координация и выполнение НИР, в том числе проведение сравнений, предотвращение ввоза контрафактной продукции и т.д.; создание базы данных для проведения таможенного досмотра товаров; организация государственной аккредитации таможенных лабораторий, создание системы качества в соответствии с требованиями стандартов ИСО 9000 и т. д. На основе использования методологии калькуляции затрат анализированы затраты на проведение лабораторной экспертизы сельскохозяйственных и промышленных товаров и продукции определенно стоимость услуг по экспертизе, который варьируется от 172,07 до 256,10 сомони (с.153-177).

Особое внимание уделяется на процесс формирования механизма управления инновационного потенциала инфраструктуры таможенной службы в условиях цифровизации. Диссертант отмечает, что в условиях инновационной экономики реализация задач, возложенных на таможню и ее инфраструктуру, требует создания необходимых условий и ресурсов, основанных на реализации кадровой политики, значительных инвестициях в основные фонды, внедрении современной инфраструктуры.

На основе проведения классификации объектов таможенной инфраструктуры показывает, что основными компонентами инфраструктуры является административно-жилые и производственные здания, досмотровые помещения, объекты инженерной инфраструктуры, объекты по ремонту и эксплуатации автотранспортных средств, склады, культурно-бытовые, учебно-оздоровительные и спортивные сооружения, павильоны, игровые площадки и т.д. Поэтому, важным считаем формирование механизма управления инновационного потенциала инфраструктуры таможенной службы в условиях цифровизации, предложена схема формирования механизма управления инновационного потенциала инфраструктуры таможенной службы в условиях цифровизации. Установлено, что в перспективе, за счёт совершенствования информационного взаимодействия в рамках национальной системы «Единое окно», возможно достижение значимых результатов в повышении качества таможенного обслуживания участников внешнеэкономической деятельности, а также в формировании единого таможенного пространства (с. 180-190).

В четвертой главе «Формирование механизма управления идентификацией товаров для таможенных целей» изучены методологические

основы механизма управления идентификацией товаров для таможенных целей, дана оценка организационно-экономических и правовых аспектов экспертизы товаров для таможенных целей, осуществлено экономико-математическое моделирование формирования спроса на услуги таможенной экспертизы и размещения таможенных лабораторий.

В диссертации обосновывается, что применение инновационно-коммуникационных технологий обеспечивает производство новых товаров и услуг для удовлетворения потребностей экономики и населения. В этих условиях для рационального их использования с учетом их потребительских свойств, особое место отводится идентификации и классификации товаров для обеспечения экономической безопасности государства и ее населения. Автор отмечает, что настоящее время значительно возрастает роль криминальных групп в росте таможенных преступлений при ввозе некачественных товаров и контрабанды в республику. Поэтому для раскрытия указанных нарушений важным считаем применение современных механизмов идентификации товаров используя таможенную экспертизу товаров, как основного инструмента оценки их потребительских свойств и защиты продовольственной безопасности. Разделяя мнение различных авторов, диссертант классифицирует, выделяет состав и структуру проводимых таможенной экспертизы товаров и предоставляемых документов (рис. 45) важным считает, пересмотр методов оценки характеристики товаров выходящих за компетенции экспертов при таможенной экспертизе, а также учета специфических характеристик исследуемых товаров. Кроме того, автор правильно считает, что юридически значимое решение о соответствии или несоответствии характеристик продукции/товаров определенному коду ТН ВЭД принимается должностным лицом таможенного органа. Для повышения эффективности и своевременности проведения идентификационной экспертизы автор отмечает об необходимости проведения отбор проб и образцов товаров, оценивая состав и свойства исследуемых товаров, их соответствие установленным условиям в нормативно-правовых актов по стандартизации (с.205-214).

Далее в диссертации дана оценка организационно-экономических и правовых аспектов экспертизы товаров для таможенных целей. Автор считает, что, для повышения эффективности организации таможенного контроля, важным механизмом является совершенствования и оптимизации таможенного контроля на базе совершенствование организационных, экономических и правовых аспектов экспертизы товаров и транспортных средств для таможенных целей. В этом процессе рассматриваются существующих противоречий при изучении организационной, экономической и правовой природы, решение вопросов недописки при нарушении прав и интересов заявителей, использование результатов Центральной таможенной лабораторией Республики Таджикистан при проведении таможенной экспертизы и негосударственными экспертными организациями.

Соискатель обосновывает, то организационно-экономический и правовой механизм экспертизы товаров для таможенных целей в условиях государств Содружества Независимых Государств, в том числе Российской Федерации,

решен весьма целенаправленно и может быть использован в Республике Таджикистан. При принятии решения о привлечении другой уполномоченной организации для проведения таможенной экспертизы должна использоваться на основании договора. Также таможенными органами стран СНГ (в том числе России) установлен порядок согласования проведения таможенной экспертизы с другой уполномоченной организацией. На основе анализа положений этих документов сделан вывод, что упомянутые в них процедуры являются медленными и чрезмерно зарегулированными. Эти меры носят временный характер и считаются необходимыми для назначения таможенного эксперта в целях предотвращения коррупции (с.220-231).

В диссертации предложено экономико-математическое моделирование формирования спроса на услуги таможенной экспертизы и размещения таможенных лабораторий. В действительности в экономической литературе недостаточно изученными является проблемы экономико-математического моделирования, формирования спроса на таможенные услуги и размещения экспертных учреждений таможенной службы. Поэтому, автор разработала экономико-математическую модель на основе разработки алгоритма рационального размещения таможенных лабораторий (экспертных организаций) и расчета различных параметров. На первом этапе, установила плотность размещения таможенных лабораторий, что необходимо для планирования рационального размещения таможенных лабораторий на таможенной территории (с.237-249).

В пятой главе «Основные направления совершенствования организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров» утонён механизм формирования и развития таможенных отношений в условиях трансформационных изменений, совершенствован организационный механизм оказания услуг таможенной экспертизы и результативности инновационного подхода проведения таможенного контроля товаров, обоснованы и предложены перспективы оказания услуг таможенной экспертизы товаров и размещения таможенных лабораторий в Республике Таджикистан на период до 2030 года.

Диссертант справедливо отмечает, что стабильное развитие экономики Таджикистана зависит от совершенствования таможенных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности. В данном направлении подчёркивает важную роль механизм государственно-частного партнерства (ГЧП), обеспечивающий рациональную форму сотрудничества между таможенной службой и частного сектора. По мнению автора данный механизм проявляется с учетом совершенствования возникающих отношений при выполнении экспортно-импортных операций с участниками мирового хозяйства в условиях трансформационных изменений. Автор разделяет точки зрения, что разработка планов, осуществление и управление таможенной деятельностью являются развитым видом отношений, который развивается в структуре ВЭД. В рамках таможенной системы как сложная и много векторная система реализуются стандарты, конвенции, правила, процедуры и условия перевозки товаров,

использование условий перевозки и доставки товаров в международной торговле, продвижение транспортно-логистического процесса, финансовая деятельность и информация, передача товаров и пассажиров через таможенную границу, а также использование мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, осуществление таможенного и экспортного контроля и другие. Поэтому, механизм ГЧП рассматривается как современная форма осуществления госрегулирования предоставления таможенных услуг. Однако, в Таджикистане реализация механизма ГЧП далеко от требований, выделенные средства для этих целей не распределяются должным образом. Выявлены причины низкого уровня развития ГЧП по совершенствованию работы таможенной службы в Таджикистане (с.250-261).

В диссертации главное внимание уделено на перспективы развития оказания услуг таможенной экспертизы товаров и размещения таможенных лабораторий. Это очень важно, потому что в условиях инновационного развития экономики появляются новые продукты и услуги, которые имеют различные потребительские свойства и могут удовлетворить потребности населения и экономики в целом. В этих условиях идентификации и классификации товаров должны быть направлены на повышение экономической безопасности республики и ее регионов, на снижение степени влияния деятельности преступных группировок, совершенствование способов совершения таможенных преступлений. Это требует применения современных механизмов и методов идентификации товаров, которые затрудняют решение имеющихся проблем в данной области. В процессе разработки стратегии развития рынка таможенных услуг, в том числе услуг таможенной экспертизы, автор считает актуальным и важным выявление этапов переработки и оценку рационального решения его развития (рис. 62). Отмечается необходимость использования поэтапного подхода к выбору формирования и рационального регулирования рынка услуг таможенной экспертизы с учетом баланса интересов и устойчивого развития рынка, а также снижения затрат на проведение экспертизы и эффективность таможенного контроля. На основе оценки этапов отбора, обоснованы и предложены рациональные решения по развитию услуг таможенной экспертизы, которые включают в себя основные этапы разработки стратегии развития данного рынка. На основе анализа особенностей развития рынка таможенных услуг, в том числе таможенной экспертизы, в диссертации рассматриваются особенности стратегического управления и этапы его рационального выбора в целях обеспечения баланса интересов, а также устойчивого развития. В целях повышения эффективности таможенного контроля на основе идентификации и классификации ввозимых и вывозимых товаров определены и оценены необходимые меры по снижению затрат. Для этого, представлены важные этапы разработки стратегии развития РТУ, выделяя таможенную экспертизу товаров (с.297-307).

В заключение изложены выводы и предложения по результатам исследования. В приложениях предоставлены вспомогательные материалы, отражающие отдельные положения диссертационного исследования.

4. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций и возможные пути их использования

Основные теоретические положений содержащиеся в работе углубляет теоретические положений таможенное дело и услуг, теории регулирования внешнеэкономической деятельности и методологии проведения таможенной экспертизы, расширяет научные основы методологические и методические вопросы совершенствование организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров, совершенствование системы управления и государственного регулирования импортно-экспортных операций.

Теоретическо-методологические положения и методические рекомендации, содержащиеся в диссертации, можно использовать в разработке концепций развития таможенной услуги в условиях, развивающихся рынка в республике. Конкретные рекомендации, направленных на совершенствование базовых элементов организационно-экономических механизмов развития исследуемой сферы услуг имеет важные практические ценности. Эти разработки могут быть использованы при внедрении комплекса конструктивных мер реализации инвестиционных проектов в направлении развития ГЧП в таможенной деятельности и развитие внешнеэкономического комплекса в целом.

5. Оценка содержания диссертации, ее завершенность в целом, замечаний по оформлению диссертации

К сожалению, диссертационное исследование не свободно от недостатков, которые в целом не снижают достоинства проделанной автором работы. К числу замечаний и пожеланий можно отнести следующее:

1. Услуги по оказанию таможенной экспертизы относятся к транзакционному сектору внешнеэкономической деятельности, выступает как транзакционные услуги, влияющий на формирование цены или стоимости импортных и экспортных товаров. Следовательно, необходимо было во второй главе диссертации более шире рассматривать методологические подходы оценки этих услуг.

2. Во втором параграфе очень углубленно исследованы факторы, влияющие на результативность таможенной экспертизы. Но необходимо, было выделить две три методологические подходы к факторному анализу исследуемых вопросов.

3. В третьем параграфе второй главы необходимо было рассматривать оказания услуг таможенной экспертизы товаров через призмы методологии обеспечения внешнеэкономической безопасности и роль исследуемого вопроса в системе управления внешнеэкономической безопасности.

4. Автором достаточно осуществлена оценка текущего состояния и развития услуг таможенной экспертизы товаров в республике. Однако, не установлено доля затрат по осуществлению экспертизы в конечные цены импортируемых товаров.

5. В работе недостаточно исследованы источник финансирования осуществление таможенной экспертизы, а также алгоритм формирования цены

данной услуги, как экономический механизм регулирования и организации данной деятельности.

6. Дана всесторонняя оценка (в четвертой главе) организационно-экономических и правовых аспектов экспертизы товаров для таможенных целей. Здесь, необходимо было исследовать их участие (их соотношение) в формировании институциональной структуры производства и предоставления таможенных услуг, в том числе услуг по оказанию экспертизы

7. На наш взгляд, диссертантом впервые использован экономико-математическое моделирование формирования спроса на услуги таможенной экспертизы и размещения таможенных лабораторий. Однако, не квалифицированы или группированы участники формирующий спрос, категории предпринимателей, импортёров и их доля в потребление услуг. Кроме того, когда существует эффективный спрос обязательно порождается и предложения. Однако, на исследование вопросов предложений услуги экспертизы мало обращено внимание.

8. В направлении совершенствование организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров, на наш взгляд, необходимо было в условиях развитие параметров цифровой экономики, обосновать необходимости создание информационного кластера таможенных услуг, где сегмент услуг таможенной экспертизы является определяющим.

Указанные замечание не снижают высокого теоретического уровня диссертационного исследования Раджабовой Нурхаёт Раджабовны. Диссертант вложила кропотливый труд для подготовки такого фундаментального научного труда. Диссертация представляет собой серьёзное научное исследование, характеризующий конструктивностью, самостоятельности трактовки проблем, которые связаны с совершенствованием организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров.

6. Подтверждение опубликование основных результатов диссертации в научной печати.

Научные публикации автора, отражают основные положения и выводы диссертационного исследования. Соискателем опубликовано 4 монографии, 2 учебника, 5 учебных пособий, 40 научных статей общим объемом 131,76 п.л., автором 81,91 п.л., в т.ч. из них 16 научных статей опубликованы в рецензируемых научных журналах и изданиях для опубликования основных научных результатов диссертаций ВАК при и Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

7. Соответствие содержание автореферата основным положениям диссертации

Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертационного исследования и в нем раскрыта основные положение выносимые на защиту.

По научному содержанию и по форме изложения диссертации на тему «Совершенствование организационного механизма оказания услуг таможенной экспертизы товаров: теория, методология и практика (на

материалах Республики Таджикистан)» несомненно является научно-квалифицированной работой, в котором содержатся решение задач имеющий важное и приоритетное значение для развития экономической науки, она полностью соответствует требованиям пункта 9. Положения ВАК Российской Федерации «О порядке присуждения ученых степеней» (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г.), а, ее автор Раджабова Нурхаёт Раджабовна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг).

**Официальный оппонент,
заместитель директора Института экономики
и демографии Национальной академии наук
Таджикистана, доктор экономических наук,
профессор**



Мирсаидов А.Б.

« 25 » 08 2025 года

Адрес института: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Мирзо Ризо 6А, 44. Тел. (992 37) 221-67-50, факс (992 37) 221-57-65, e-mail: eco_institute@rambler.ru

Подпись д.э.н., профессора Мирсаидова А.Б. заверяю:

Начальник отдела кадров



Аюби Ф.